



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD LEPOGLAVA

Gradsko vijeće
Klasa: UP/I-311-02/16-01/1
Urbroj: 2186/016-03-16-1
Lepoglava, 07.07.2016.

Na temelju članka 26. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 143/12), članka 12. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04 – Uredba, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), članka 4. Odluke o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti na području Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 31/10 i 10/16) i članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13, 33/13-ispravak i 31/14-pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Lepoglave na 24. sjednici održanoj 07.07.2016. godine, donosi

ODLUKU O DAVANJU KONCESIJE
za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Lepoglave

I.

Ovom Odlukom odabire se najpovoljniji ponuditelj kojemu se dodjeljuje koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na cijelom području grada Lepoglave koje obuhvaća 16 naselja i to Lepoglava, Muričevac, Očura, Vulišinec, Viletinec, Crkovec, Kamenica, Kamenički Vrhovec, Kameničko Podgorje, Žarovnica, Bednjica, Donja Višnjica, Jazbina Višnjička, Gornja Višnjica, Zalužje i Zlogonje.

II.

Obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova podrazumijeva provedbu obveze čišćenja i kontrole dimovodnih objekata i uređaja za loženje, a osobito:

- provjera ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka i uređaja za loženje,
- obavljanje redovnih i izvanrednih pregleda dimnjaka i uređaja za loženje,
- čišćenje dimnjaka i uređaja za loženje,
- spaljivanje i vađenje čađe iz dimnjaka i uređaja za loženje,
- poduzimanje mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja, te zagađivanje zraka, kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

III.

Na temelju kriterija za odabir najpovoljnije ponude prema dokumentaciji za nadmetanje (Klasa:311-02/16-01/1, Urbroj:2186/016-03-16-1 od 04.04.2016. godine), koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Lepoglave dodjeljuje se ponuditelju - DIMAX j.d.o.o., Miroslava Krleže ½, 42 000 Varaždin, OIB:56608479548 (u daljnjem tekstu: Koncesionar), kao najpovoljnijem ponuditelju.

IV.

Koncesija se daje na razdoblje od pet (5) godina, a počinje teći od dana potpisa ugovora.

V.

Visina godišnje naknade za koncesiju iznosi 10.000,00 kuna. Koncesionar se obvezuje plaćati naknadu za koncesiju kao stalan jednak iznos i to tromjesečno do 10-tog dana po isteku tromjesečja u korist žiro-računa Davatelja koncesije.

VI.

Cijene za pružanje usluga obavljanja dimnjačarskih poslova utvrđene su Cjenikom dimnjačarskih usluga koji je sastavni dio ponude odabranog najpovoljnijeg ponuditelja iz točke III. ove Odluke.

Cijenu izvršene usluge koncesionar naplaćuje neposredno od korisnika usluge prema cijenama iz ponudbenog Cjenika, na temelju ispostavljenog računa.

VII.

Ugovorom o koncesiji, čiji je nacrt sastavni dio dokumentacije za nadmetanje iz točke III. ove Odluke, utvrditi će se prava i obveze davatelja i korisnika koncesije.

VIII.

Ovlašćuje se gradonačelnik Grada Lepoglave da na temelju ove Odluke sklopi s odabranim ponuditeljem ugovor o koncesiji najkasnije u roku 10 (deset) dana od dana isteka roka mirovanja, koji iznosi 15 dana od dana dostave ove Odluke svakom ponuditelju.

Obrazloženje

Grad Lepoglava objavio je dana 04.04.2016. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Narodnih novina Obavijest o namjeri davanja koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Lepoglave, pod brojem objave:2016/S 01K-0007131, te dana 03. svibnja 2016. godine Ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije pod brojem objave:2016/S 02K-0009590 zajedno s izmjenom dokumentacije za nadmetanje i ispravkom Troškovnika dimnjačarskih usluga (cjenika).

Stručno povjerenstvo za davanje koncesije, imenovano Rješenjem Gradskog vijeća Grada Lepoglave o imenovanju Stručnog povjerenstva za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 60/15), provelo je javno otvaranje ponuda dana 11.05.2016. godine te o istome sastavilo zapisnik. Iz zapisnika o javnom otvaranju ponuda proizlazi da su svoje ponude pravovremeno dostavila četiri (4) ponuditelja i to:

1. Dimnjačarstvo Valjak d.o.o., Črešnjevo, Školska 11, 42 201 Beretince, OIB: 52019316496
2. Dimnjačarsko-pećarski i trgovački obrt Miljenko Kišak, Moždenec 41, 42 220 Novi Marof, OIB: 98223597624
3. Dimax j.d.o.o., M. Krleže 1/2 , 42000 Varaždin, OIB: 56608479548
4. Leušteć j.d.o.o. za dimnjačarske poslove, Zagorske brigade 30, 49 222 Poznanovec, OIB:61974650944

Odredbom članka 24. stavak 4. Zakona o koncesijama (Narodne novine 143/12), propisano je da će davatelj koncesije odbiti rješenjem nevaljane ponude, dok je stavkom 6. istoga članka nevaljana ponuda definirana kao ponuda koja nije izrađena u skladu s dokumentacijom na nadmetanje, koja sadrži odredbe koje davatelj koncesije smatra štetnima ili za koju davatelj koncesije osnovano smatra da nije u skladu s pravilima poštenog tržišnog natjecanja, koja zbog formalnih ili drugih objektivnih razloga ne može biti odabrana (ponuda nije dostavljena u roku, ponuda ponuditelja koji ispunjava uvjete za isključenje određene dokumentacijom za nadmetanje, ponuda ponuditelja koji nije dokazao svoju sposobnost u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, ponuda kojoj nedostaje jamstvo za ozbiljnost ponude, koja ne odgovara potrebama davatelja koncesije određenim u opisu predmeta koncesije i tehničkim specifikacijama, odnosno kojom se nude usluge i/ili radovi koji očito ne zadovoljavaju potrebe davatelja koncesije u odnosu na predmet koncesije i/ili uvjete obavljanja djelatnosti koja je predmet koncesije).

U postupku pregleda i ocjene ponuda, ponuda ponuditelja Leušteć j.d.o.o., Zagorske brigade 30, 49222 Poznanovec, OIB: 61974650944, ocijenjena je nevaljanom u smislu odredbe članka 24. stavak 6. Zakona o koncesijama, obzirom nije izrađena u skladu s dokumentacijom za nadmetanje (stranice ponude nisu označene na način određen dokumentacijom za nadmetanje te nije dostavljen traženi dokaz pravne i poslovne sposobnosti iz točke 4.1.3. dokumentacije za nadmetanje, točnije imenovani ponuditelj koji djelatnost koja je predmet koncesije obavlja kao pravna osoba (j.d.o.o.) nije u ponudi dostavio rješenje nadležnog ureda državne uprave o udovoljavanju uvjetima iz članka 41. stavak 1. i 2. Zakona o obrtu (NN br. 143/13).

Nadalje, nevaljanom je ocijenjena i ponuda ponuditelja Dimnjačarstvo Valjak d.o.o., Črešnjevo, Školska 11, 42 201 Beretinec, OIB:52019316496, temeljem odredbe članka 24. stavak 6. Zakona o koncesijama (NN 143/12), iz razloga što nije u skladu s pravilima poštenog tržišnog natjecanja.

U troškovniku je imenovani ponuditelj iskazao neuobičajeno niske jedinične cijene pojedinih dimnjačarskih usluga, uzimajući u obzir usporedne ponude i tržišne vrijednosti, što dovodi u sumnju mogućnost urednog izvršenja ugovora o koncesiji kako glede pružanja javne usluge prema standardima kvalitete za takve usluge tako i glede urednog plaćanja ugovorene naknade za koncesiju. Naime, jedinične cijene pojedinih usluga iskazane u troškovnicima u iznosu od 0,08 kuna i to u troškovniku „1) *Korisnici individualnih stambenih objekata*“ *pod točkom 3, 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12, zatim u Troškovniku 2) Korisnici višestambenih objekata pod točkom 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9., 10., 11., 12., 13. i Troškovniku 3) Korisnici poslovnih zgrada, prostorija i industrijskih objekata pod točkom 2., 3., od 6.- 13, od 16.- 25. i 27.*, smatramo ekonomski neobjašnjivima, jer nije logično da su u iskazanim pojedinačnim cijenama od 0,08 kuna sadržani svi troškovi ponuditelja (troškovi osoblja – plaća, obvezni doprinosi za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, porezi, materijal, troškovi prijevoza iz mjesta sjedišta ponuditelja - mjesto Črešnjevo, općina Beretinec do krajnjih korisnika na području Grada Lepoglave i natrag).

Ponudene cijene za tražene usluge su neuobičajeno niske i značajno odstupaju od ponuđenih cijena drugih ponuditelja iz predmetnog nadmetanja, ali i od cijena za iste odnosno slične usluge prema cjeniku dimnjačarskih usluga iz ranije važećeg ugovora o koncesiji od 28.03.2011. godine.

Tako je primjerice za uslugu u Troškovniku „1) Korisnici individualnih stambenih objekata“ pod točkom 3. „čišćenje štednjaka ili peći“, imenovani ponuditelj ponudio cijenu od 0,08 kuna što je 250 puta manje u odnosu na druga dva ponuditelja čije su ponude ocijenjene valjanima.

Temeljem iskustvenih saznanja, davatelj koncesije je mišljenja da cijenu usluge čine cijena rada barem jednog radnika plus materijalni troškovi, troškovi pripreme i organizacije te troškovi prijevoza na mjesto rada i s mjesta rada (od sjedišta ponuditelja u naselju Črešnjevo do krajnjih korisnika na području grada Lepoglave i natrag, cestovne udaljenosti nešto više od 20 km u jednom smjeru na relaciji Črešnjevo-Lepoglava), a da ponuđena jedinična cijena pojedinih usluga iz ponudbenog troškovnika i u izvanrednim okolnostima ne može biti pokrivena s 0,08 kuna te da uspoređujući cijenu usluge imenovanog ponuditelja s cijenom usluge u usporednim ponudama odnosno tržišnim cijenama proizlazi da je cijena usluge ponuditelja višestruko manja, da su ovako neuobičajeno niske jedinične cijene ekonomski neobjašnjive i nelogične te kao takve osnovano dovode u sumnju pružanje usluga koje su predmetom koncesije.

Nevaljane ponude odbijene su rješenjem, sukladno članku 24. stavak 4. Zakona o koncesijama.

Za preostale dvije ponude i to ponuditelja Dimnjačarsko-pećarski i trgovački obrt, Miljenko Kišak, Moždenc 41, 42220 Novi Marof, OIB:98223597624 i Ponuditelja Dimax j.d.o.o., M. Krleže ½, 42000 Varaždin, OIB:56608479548, utvrđeno je da su sastavljene sukladno uvjetima iz dokumentacije za nadmetanje, da su ponuditelji dokazali svoju sposobnost za obavljanje predmeta koncesije, odnosno da su iste valjane.

Dokumentacijom za nadmetanje određeno je da će se najpovoljnijom ponudom smatrati ponuda s najvećim brojem bodova utvrđenim prema slijedećim kriterijima (ekonomski najpovoljnija ponuda):

- ponuđena cijena usluge (ukupni zbroj jediničnih cijena dimnjačarskih usluga bez pdv-a iz obrasca troškovnika) – 70% u bodovanju ponuda
- ponuđeni iznos godišnje naknade za koncesiju – 30% u bodovanju ponuda.

Na osnovu objavljenog kriterija za odabir ponude, utvrđeno je da je ponuda ponuditelja Dimax j.d.o.o., M. Krleže ½, Varaždin, OIB:56608479548, ocijenjena najpovoljnijom, sa ponuđenom cijenom usluga 3.494,00 kuna (bez PDV-a) odnosno 4.367,50 kuna (s PDV-om) i ponuđenom godišnjom naknadom za koncesiju u iznosu od 10.000,00 kuna, čime je imenovani ponuditelj ostvario ukupno 98,50 bodova. Stoga je odlučeno kao pod točkom III. ove Odluke.

Prava i obveze koncesionara odnosno uvjeti obavljanja komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova utvrditi će se Ugovorom o koncesiji, a sukladno objavljenim uvjetima i nacrtu Ugovora o koncesiji iz dokumentacije za nadmetanje.

Visina godišnje koncesijske naknade utvrđena je sukladno ponudi izabranog ponuditelja.

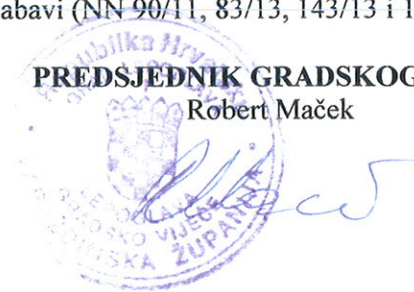
Slijedom svega navedenog, a po prijedlogu Stručnog povjerenstva za davanje koncesije, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke nezadovoljni ponuditelj može izjaviti žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, Koturaška cesta 43/IV, Zagreb, u roku od 5 dana od dana primitka ove Odluke. Žalba se izjavljuje u pisanom obliku, a dostavlja se neposredno ili poštom. Istodobno s dostavljanjem žalbe Državnoj komisiji, žalitelj je obavezan primjerak žalbe dostaviti i Naručitelju na dokaziv način, a sve sukladno čl. 145. Zakona o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14).

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Robert Maček



Dostaviti (preporučenom pošiljkom s povratnicom):

1. Dimnjačarstvo Valjak d.o.o., Črešnjevo, Školska 11, 42 201 Beretincec
2. Dimnjačarsko-pećarski i trgovački obrt Miljenko Kišak, Moždenec 41, 42 220 Novi Marof
3. Dimax j.d.o.o., M. Krleže 1/2 , 42000 Varaždin
4. Leuštec j.d.o.o. za dimnjačarske poslove, Zagorske brigade 30, 49 222 Poznanovec
5. Pismohrana, ovdje.