



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD LEPOGLAVA

Antuna Mihanovića 12
42250 Lepoglava
tel. 042 770 411, fax 042 770 419
email: lepoglava@lepoglava.hr

Gradonačelnik
Klasa: 340-10/23-01/1
Urbroj: 2186-9-01-23-2
Lepoglava, 28. 03. 2023. godine

PREDSJEDNIKU GRADSKOG VIJEĆA
GRADA LEPOGLAVE

Predmet: Prijedlog Odluke o nerazvrstanim cestama na području Grada Lepoglave
- dostavlja se -

Temeljem odredbe članka 38. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 64/20, 18/21) i članka 47. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 18/21), Gradskom vijeću Grada Lepoglave dostavljam

Prijedlog Odluke o nerazvrstanim cestama
na području Grada Lepoglave

Predlažem Gradskom vijeću Grada Lepoglave da raspravi i donese Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Lepoglave u skladu sa odredbom članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 64/20 i 18/21) i članka 17. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 18/21).



GRADONAČELNIK
Marijan Škvarić, dipl. ing.



REPUBLIKA HRVATSKA

VARAŽDINSKA ŽUPANIJA

GRAD LEPOGLAVA

Antuna Mihanovića 12

42250 Lepoglava

tel. 042 770 411, fax 042 770 419

email : lepoglava@lepoglava.hr

Gradsko vijeće

Klasa:340-10/23-01/1

Urbroj:2186-9-02-23-1

Lepoglava, 03.04.2023.

Na temelju članka 107. stavka 3. i članka 109. Zakona o cestama ("Narodne novine" br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22, 04/23) i članka 22. Statuta Grada Lepoglave ("Službeni vjesnik Varaždinske županije br. 64/20, 18/21) Gradsko vijeće Grada Lepoglave na . sjednici održanoj . godine, donosi

ODLUKU

O NERAZVRSTANIM CESTAMA NA PODRUČJU GRADA LEPOGLAVE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuje se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta; vrsta, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrola i nadzor nad izvođenjem tih radova; financiranje nerazvrstanih cesta; njihova zaštita te nadzor i prekršajne odredbe.

Članak 2.

Nerazvrstana cesta je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi.

Nerazvrstana cesta se ne može otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja radi građenja građevina sukladno odluci izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste.

Dio nerazvrstane ceste namijenjen pješacima (nogostup i slično) može se dati u zakup sukladno posebnim propisima, ako se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnost kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Članak 3.

Nerazvrstane ceste su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom i ovom Odlukom, a koje nisu razvrstane kao javne ceste, i to posebice:

- ceste koje povezuju naselja,
- ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja,
- terminali i okretišta vozila javnog prijevoza,

- pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina,
- druge ceste na području naselja i gradova.

Članak 4.

Nerazvrstanu cestu čine:

- cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično),
- građevna čestica, odnosno cestovno zemljište u površini koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo),
- zemljišni pojas s objiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste,
- prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa,
- javna rasvjeta i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično).

II. UPRAVLJANJE, GRAĐENJE I ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Članak 5.

Upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja se na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, ako Zakonom nije propisano drukčije.

Članak 6.

Za potrebe upravljanja nerazvrstanim cestama i njihovog održavanja ustrojava se jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama, sa nazivima, oznakama i duljinom nerazvrstanih cesta upisanim u popis nerazvrstanih cesta.

Popis nerazvrstanih cesta Grada Lepoglave sastavni je dio ove Odluke.

Članak 7.

Poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta određeni su Zakonom, a posebice obuhvaćaju:

- građevinsko i drugo projektiranje s istražnim radovima,
- projektiranje opreme, pratećih objekata, prometne signalizacije i drugo projektiranje,
- stručnu ocjenu studija i projekata,
- otkup zemljišta i objekata,
- izmjještanje komunalne i druge infrastrukture,
- ustupanje radova građenja,
- organizaciju stručnog nadzora i kontrole ugrađenih materijala i izvedenih radova,
- organizaciju tehničkog pregleda i primopredaje nerazvrstane ceste na korištenje i održavanje.

Članak 8.

Gradenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta obavlja se sukladno godišnjem Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kojeg donosi Gradsko vijeće Grada, a na temelju tehničke dokumentacije, propisa o gradnji i dokumenata prostornog uređenja.

Članak 9.

Održavanje nerazvrstanih cesta može biti:

- redovno održavanje
- izvanredno održavanje

Redovno održavanje nerazvrstanih cesta čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom godine na nerazvrstanim cestama, uključujući sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima.

Poslovi redovnog održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju:

- planiranje održavanja i mjera zaštite nerazvrstanih cesta i prometa na njima,
- ustupanje radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta,
- stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja nerazvrstanih cesta,
- ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja nerazvrstanih cesta,
- osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s nerazvrstanih cesta,
- ophodnja i redovno praćenje stanja nerazvrstanih cesta,
- mjestimični popravci kolničke konstrukcije izgrađenog od asfalta, betona, betonskih elemenata, te nosivog sloja kolničke konstrukcije i posteljice
- izrada asfaltnog tepiha
- mjestimični popravci dijelova cestovne građevine
- čišćenje tj. uklanjanje odronjenih i drugih materijala sa prometnih površina, bankina, rigola i jaraka
- manji popravci elemenata cestovnih objekata
- zamjena, obnavljanje i popravljanje vertikalne i horizontalne signalizacije,
- čišćenje, zamjena i manji popravci otvorenog sustava za oborinsku odvodnju,
- zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka,
- uništenje nepoželjne vegetacije (košenja trave na zemljištu što pripada ulici i drugoj nerazvrstanoj javnoj površini te uklanjanje granja, grmlja i drugog raslinja iz profila ceste),
- održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimski služba),
- uklanjanje snijega i leda.
- drugi slični radovi.

Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta povremeni su radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata ceste, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa.

Radovi iz prethodnog stavka ovog članka mogu se izvoditi samo na temelju tehničke dokumentacije i posebnog propisa sukladno Zakonu o cestama.

Članak 10.

Redovno održavanje nerazvrstanih cesta provodi se na temelju godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture kojeg donosi Gradsko vijeće Grada Lepoglave.

Osiguranje prohodnosti nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima obavlja se na osnovi Plana zimske službe kojeg donosi gradonačelnik Grada Lepoglave najkasnije do 15. listopada tekuće godine za nadolazeće zimsko razdoblje.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja fizička ili pravna osoba kojoj je na temelju posebnih propisa povjereno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta odnosno čišćenje snijega i zimsko održavanje nerazvrstanih cesta na temelju ugovora.

Članak 11.

Grad Lepoglava može osnovati trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja poslova upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta te poslova građenja nerazvrstanih cesta uz primjenu odgovarajućih odredbi Zakona.

III. VRSTA, OPSEG I ROKOVI IZVOĐENJA RADOVA REDOVITOG I IZVANREDNOG ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA TE KONTROLA I NADZOR NAD IZVOĐENJEM TIH RADOVA

Članak 12.

Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja, opseg pojedinih radova i rokove izvođenja tih radova, pravila i tehničke uvjete za izvođenje radova u ljetnom i zimskom razdoblju te pravila za ophodnju nerazvrstanih cesta određuju se posebnim podzakonskim aktom. (čl. 26. st. 3. Zakona).

Kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta obavlja nadležno upravno tijelo Grada putem komunalnog redarstva, a kod poslova izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta kontrola i nadzor obavlja se sukladno odredbama posebnog zakona.

IV. FINANCIRANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Članak 13.

Građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira se iz proračuna Grada, komunalne naknade i komunalnog doprinosa prema propisima koji uređuju komunalno gospodarstvo, naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti i iz drugih izvora.

V. ZAŠTITA NERAZVRSTANIH CESTA

Članak 14.

Nerazvrstane ceste mogu se koristiti samo za cestovni promet, a u druge svrhe samo u slučajevima, na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama, Zakonom o sigurnosti prometa na cestama te podzakonskim aktima i gradskim odlukama donesenih na temelju navedenih zakona.

Članak 15.

Radi zaštite nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njoj, na nerazvrstanoj cesti zabranjeno je:

1. oštetiti, ukloniti, premjestiti, zakriti ili na bilo koji drugi način izmijeniti postojeće stanje prometne signalizacije, prometnu opremu te cestovne uređaje,
2. trajno ili privremeno zaposjedati ili na drugi način smetati posjed nerazvrstane ceste ili njezinog dijela,
3. dovoditi oborinsku vodu, otpadne vode i ostale tekućine,
4. sprječavati otjecanja voda s nerazvrstane ceste,

5. spuštati po pokosu nasipa ili usjeka kamen, stabla te druge predmete i materijal,
6. vući stabla i dijelove stabla te drugi materijal ili predmete,
7. puštati domaće životinje bez nadzora, napajati životinje u cestovnom jarku te vršiti ispašu ili graditi pojilišta na cestovnom zemljištu,
8. postavljati ograde, saditi živice, drveće i druge nasade,
9. odlagati drvenu masu, ostale materijale ili druge predmete,
10. postavljati nadgrobne ploče i ostala spomenobilježja,
11. postavljati transparente, plakate i druge oblike obavještanja odnosno oglašavanja na način koji nije sukladan odredbama ove Odluke,
12. rasipavati materijal, nanositi blato, ulje ili na drugi način onečišćavati nerazvrstanu cestu,
13. odlagati snijeg ili led,
14. izvoditi bilo kakve radove koji se ne obavljaju radi održavanja, rekonstrukcije, izgradnje ili zaštite ceste, bez suglasnosti nadležnog upravnog tijela Grada
15. uključivati ili isključivati se s nerazvrstane ceste izvan izgrađenih prilaza,
16. paliti travu, korov, građu ili drugi materijal na nerazvrstanoj cesti ili u njezinoj neposrednoj blizini,
17. neovlašteno postavljati bilo kakove zapreke, odnosno priječiti odvijanje prometa na nerazvrstanoj cesti,
18. vršiti druge radnje koje mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurno odvijanje prometa na njoj.

Članak 15.a.

Vlasnici, odnosno korisnici ili posjednici zemljišta dužni su na zahtjev Grada Lepoglave ukloniti drveće, grmlje, naprave, ograde i druge predmete radi osiguranja preglednosti i sigurnosti na nerazvrstanoj cesti kojom upravlja Grad Lepoglava.

Ako vlasnik, odnosno korisnik ili posjednik zemljišta ne postupi u skladu sa prethodnim stavkom, Grad Lepoglava će osigurati izvođenje tih radova na teret vlasnika, korisnika ili posjednika zemljišta.

Članak 16.

Radi zaštite nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njoj, u zaštitnom pojasu nerazvrstane ceste zabranjeno je:

1. postavljati i koristiti svjetla ili svjetlosne uređaje koji mogu ugroziti sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti,
2. paliti vatru i korov,
3. orati u razdaljini 4 metra od granice cestovnog zemljišta u smjeru suprotno od nerazvrstane ceste ili u širini 1 metra od granice cestovnog zemljišta usporedno s nerazvrstanom cestom,
4. puštati domaće životinje bez nadzora,
5. ostavljati snijeg ili led koji može skliznuti na nerazvrstanu cestu,
6. postavljati ograde, saditi živice, drveće i druge nasade koji onemogućavaju preglednost na nerazvrstanu cestu,
7. ostavljati drveće i druge predmete i stvari koje mogu pasti na nerazvrstanu cestu,
8. vršiti druge radnje koje mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurno odvijanje prometa na njoj.

Zaštitnim pojasom smatra se zemljište uz nerazvrstanu cestu na kojem se primjenjuju ograničenja propisana Zakonom i ovom Odlukom.

Širina zaštitnog pojasa, širina kolnika, kao i gradnja ograda uz nerazvrstane ceste, određuje se dokumentima prostornog uređenja.

Članak 17.

Ako se za građenje objekata i instalacija unutar zaštitnog pojasa nerazvrstane ceste izdaje lokacijska dozvola, odnosno drugi akt kojim se provode dokumenti prostornog uređenja sukladno posebnom propisu, prethodno se moraju zatražiti uvjeti nadležnog upravnog tijela Grada.

Zabranjeno je poduzimati bilo kakve radove ili radnje u zaštitnom pojasu nerazvrstane ceste bez odobrenja odnosno suglasnosti nadležnog upravnog tijela Grada, odnosno pravne osobe koja upravlja nerazvrstanom cestom, ako bi ti radovi ili radnje mogli nanijeti štetu nerazvrstanoj cesti, kao i ugrožavati ili ometati promet na njoj te povećati troškove održavanja.

Na postupak podnošenja zahtjeva i izdavanja odobrenja odnosno suglasnosti iz prethodnog stavka ovog članka na odgovarajući se način primjenjuju odredbe posebne odluke.

Članak 18.

Nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom mora bez odgode, nakon saznanja, s ceste ukloniti sve zapreke ili druge posljedice zabranjenih radnji, koje bi mogle oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti, ometati ili smanjiti sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti.

Ako pravna osoba iz prethodnog stavka ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora je osigurati propisanom prometnom signalizacijom.

Članak 19.

Pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti (eksploatacija mineralnih sirovina, korištenje šuma, šumskog zemljišta i šumskih proizvoda, industrijska proizvodnja, izvođenje građevinskih radova i slično) dolazi do prekomjerne uporabe nerazvrstane ceste teškim ili srednje teškim vozilima, dužne su platiti naknadu za prekomjernu upotrebu nerazvrstane ceste.

Pod srednje teškim i teškim teretnim vozilima iz stavka 1. ovoga članka smatraju se vozila ukupne mase veće od 7,5 tona.

Djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe nerazvrstane ceste utvrđuje gradonačelnik.

Rješenje o prekomjernoj uporabi nerazvrstane ceste izdaje nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom.

Članak 20.

Priključak na cestu je dio ceste kojim se neka prometna površina povezuje s nerazvrstanom cestom.

Prilaz na cestu je uređena površina uz cestu preko koje se vozila i drugi sudionici u prometu, koji dolaze sa zemljišta ili iz zgrada pokraj ceste, neposredno uključuju u promet na nerazvrstanoj cesti.

Raskrižje nerazvrstanih cesta međusobno te nerazvrstanih cesta i javnih cesta ne smatra se priključkom i prilazom na nerazvrstanu cestu.

Nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom u postupku izdavanja lokacijske dozvole, odnosno izdavanja drugog akta kojim se provode dokumenti prostornog uređenja sukladno posebnom propisu, utvrđuje uvjete za izgradnju priključka i prilaza na nerazvrstanu cestu.

Priključak i prilaz na nerazvrstanu cestu smije se izvesti samo uz suglasnost nadležnog upravnog tijela Grada odnosno pravne osobe koja upravlja nerazvrstanom cestom.

Troškove izgradnje priključka i prilaza na nerazvrstanu cestu, uključujući i postavljanje potrebnih prometnih znakova, signalizacije i opreme snosi ovlaštenik prava građenja ili vlasnik nekretnine koja se spaja na nerazvrstanu cestu.

Osoba koja izvede priključak, odnosno prilaz na nerazvrstanu cestu suprotno odredbama ove Odluke, kao i osoba koja se služi priključkom, odnosno prilazom izvedenim suprotno odredbama ove Odluke, nema pravo na naknadu štete koja je nastala korištenjem toga priključka, odnosno prilaza od Grada Lepoglave odnosno pravne osobe koja upravlja nerazvrstanom cestom.

Priključak i prilaz u području cestovnog zemljišta nerazvrstane ceste s pripadajućim prometnim znakovima, signalizacijom i opremom sastavni su dio nerazvrstane ceste.

Minimalni uvjeti za projektiranje i izgradnju priključaka i prilaza na nerazvrstanu cestu utvrđuju se u skladu s Zakonom.

Članak 21.

Ako priključak ili prilaz na nerazvrstanu cestu zbog povećanog prometa ili korištenja za drukčiji promet nego što je bio uzet u obzir prilikom izdavanja suglasnosti za njegovu izgradnju više nije odgovarajući, nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom rješenjem će zahtijevati prilagođavanje priključka i prilaza izmijenjenim uvjetima (rekonstrukciju).

Troškove prilagođavanja priključka, odnosno prilaza snosi ovlaštenik prava građenja ili vlasnik nekretnine koja se spaja na nerazvrstanu cestu.

Članak 22.

Nadležno upravno tijelo Grada može zahtijevati odgovarajuće prilagođavanje priključka ili prilaza na nerazvrstanu cestu, odrediti zabranu korištenja priključka i prilaza ili njegovu ukidanje ako isti nije održavan sukladno uvjetima i suglasnosti iz članka 20. stavka 4. i 5. ove Odluke, ili je izgrađen bez suglasnosti, ili ako nije prilagođen sukladno članku 21. ove Odluke.

Troškove za izvođenje mjera iz stavka 1. ovoga članka snosi nositelj prava građenja ili vlasnik nekretnine koja se spaja na nerazvrstanu cestu.

Članak 23.

Uvjeti za utvrđivanje lokacije i uvjeti za projektiranje i uređenje autobusnih stajališta utvrđuju se na način utvrđen Zakonom.

Članak 24.

Zabranjeno je poduzimati bilo kakve radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti bez odobrenja odnosno suglasnosti nadležnog upravnog tijela Grada ili pravne osobe koja upravlja nerazvrstanom cestom ili suprotno tom odobrenju.

Na postupak podnošenja zahtjeva i izdavanja odobrenja iz prethodnog stavka ovog članka na odgovarajući se način primjenjuju odredbe posebne odluke.

Ukoliko, zbog neposredne ugroženosti sigurnog prometa, života i zdravlja građana ili nastanka veće gospodarske štete, radove na nerazvrstanoj cesti treba obaviti osoba koja upravlja komunalnim, vodnim i energetskim građevinama kao i građevinama elektroničkih komunikacija i povezane opreme koje služe za potrebe nerazvrstane ceste, dužna je o potrebi obavljanja radova hitno obavijestiti nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravnu osobu koja upravlja

nerazvrstanom cestom nakon čega je ovlaštena, prije ishoda suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, poduzeti hitne mjere radi sprječavanja ugroze prometa, života i zdravlja građana ili nastanka veće gospodarske štete.

Ako se na nerazvrstanoj cesti izvode ili izvedu radovi ili radnje uslijed kojih je nanesena šteta nerazvrstanoj cesti, postoji mogućnost oštećenja nerazvrstane ceste ili je ugrožena sigurnost prometa na njoj, nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom dužna je poduzeti sve mjere za otklanjanje štete, opasnosti od oštećenja nerazvrstane ceste i opasnosti za sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti.

U slučajevima iz stavka 4. ovoga članka nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom ovlašteni su obustaviti radove ili radnje te zatražiti naknadu prouzročениh troškova i štete.

Troškove poduzimanja mjera iz stavka 4. ovoga članka te prouzročenu štetu snosi izvođač radova, odnosno naručitelj radova, odnosno osobe koje izvode radnje na nerazvrstanoj cesti.

Sportske priredbe i druge manifestacije na nerazvrstanim cestama mogu se održavati pod uvjetima i na način utvrđen zakonom kojim se uređuje sigurnost prometa na cestama.

Članak 25.

Vlasnik ili korisnik objekata, uređaja i instalacija uz nerazvrstanu cestu na kojima je došlo do oštećenja zbog kojih može nastati neposredna opasnost za nerazvrstanu cestu i sudionike u prometu i okoliš dužan je o tome obavijestiti nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravnu osobu koja upravlja nerazvrstanom cestom i nadležnu policijsku upravu.

Vlasnik ili korisnik objekata, uređaja i instalacija iz stavka 1. ovoga članka mora odmah otkloniti oštećenja na njima radi otklanjanja opasnosti od štete i o tome obavijestiti nadležni Odsjek odnosno pravnu osobu koja upravlja nerazvrstanom cestom i nadležnu Policijsku upravu.

Vlasnik ili korisnik objekata, uređaja i instalacija iz stavka 1. ovoga članka obavezan je naknaditi štetu i troškove koji su uslijed oštećenja instalacija i uređaja prouzročeni nerazvrstanoj cesti.

Članak 26.

Na nerazvrstanim cestama i zaštitnom pojasu uz nerazvrstanu cestu nije dopušteno postavljanje reklame na mjestima na kojima bi zbog svog sadržaja, položaja te odnosa prema nerazvrstanoj cesti reklama ugrožavala sigurnost prometa.

Odobrenje ili suglasnost za postavljanje reklama na nerazvrstanim cestama daje nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom u skladu s posebnim propisima.

Članak 27.

Nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom, ovlašteni su u opravdanim slučajevima zatvoriti nerazvrstanu cestu za promet. Opravdanost zatvaranja nerazvrstane ceste utvrđuje se uz prethodnu suglasnost gradonačelnika.

Članak 28.

Prometni znakovi, signalizacija i oprema te turistička i ostala signalizacija postavljaju se na nerazvrstanoj cesti na temelju prometnog elaborata.

Za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ove Odluke, a nemaju prometni elaborat, mjerodavno je postojeće stanje prometne signalizacije i opreme.

Prometni elaborat prilaže se u postupcima ishođenja akata za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta.

Članak 29.

Pri izvođenju radova te poduzimanju drugih aktivnosti na nerazvrstanoj cesti mora se uspostaviti odgovarajuća privremena regulacija prometa na način koji osigurava sigurno odvijanje prometa i nesmetano izvođenje radova ili obavljanje drugih aktivnosti, sukladno prometnom elaboratu.

Po završetku radova ili drugih aktivnosti privremena regulacija prometa iz stavka 1. ovoga članka mora se odmah ukloniti.

Radovi ili druge aktivnosti na nerazvrstanoj cesti trebaju se planirati i izvoditi u vrijeme najmanjeg intenziteta prometa.

Nadležno upravno tijelo Grada može odrediti koji se radovi mogu izvoditi odnosno koje se druge aktivnosti mogu poduzimati na nerazvrstanoj cesti u dane vikenda, blagdana i tijekom turističke sezone, u vrijeme intenzivnog prometa.

Članak 30.

Vozila u prometu na nerazvrstanoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, može se obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza.

Dozvolu za obavljanje izvanrednog prijevoza na nerazvrstanoj cesti, uvjete i način obavljanja izvanrednog prijevoza, iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza izdaje nadležno upravno tijelo Grada odnosno pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom.

Na izvanredni prijevoz na nerazvrstanoj cesti odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o cestama.

VI. NADZOR NAD IZVOĐENJEM RADOVA

Članak 31.

Upravni nadzor nad provedbom odredbi ove Odluke provodi Ministarstvo nadležno za komunalno gospodarstvo.

Inspekcijski nadzor obavljaju komunalni redari i ostale ovlaštene osobe gradskog upravnog tijela nadležnog za komunalne poslove Grada Lepoglave, sukladno posebnim propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, ako Zakonom o cestama nije drugačije propisano.

Članak 32.

Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora nerazvrstanih cesta, službene osobe iz članka 31. stavak 2. ove Odluke, imaju slijedeća ovlaštenja:

1. upozoravati i opominjati;
2. narediti fizičkim i pravnim osobama poduzimanje mjera u svrhu provođenje odredaba ove Odluke;
3. narediti fizičkim i pravnim osobama suzdržavanje od poduzimanja radnji koje su protivne odredbama ove Odluke;

4. izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu;
5. naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja;
6. nadzirati radove prilikom redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta, pregledavati dokumentaciju za te radove i odrediti mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja nerazvrstane ceste ili ugroziti sigurnost prometa na njoj,
7. obustaviti sve radove na nerazvrstanoj cesti koji se ne obavljaju sukladno odredbama ove Odluke i aktima za njezino izvršavanje i provođenje, Zakona o javnim cestama i propisa za njegovo izvršavanje

Članak 33.

Ukoliko je određena fizička ili pravna osoba postupila po usmenom ili pisanom upozorenju ovlaštenih osoba, a nije nastala nikakva šteta niti troškovi, neće se određivati mjera niti mandatno kažnjavanje odnosno pokretati prekršajni postupak.

Pravna ili fizička osoba kojoj je rješenjem određena mjera u svrhu provođenja odredaba ove Odluke, dužna je odmah ili u roku određenim rješenjem postupiti prema izrečenoj mjeri.

Ukoliko je zbog nepridržavanja ove Odluke za Grad nastala bilo kakva stvarna šteta, a postoji mogućnost da počinitelj svojim radnjama istu u cijelosti ukloni, rješenjem će mu se odrediti mjera koja sadrži obvezu i način uklanjanja štete.

Članak 34.

Ako pravna ili fizička osoba kojoj je rješenjem određena mjera iz članka 33. ove Odluke ne postupi po istoj u roku određenom tim rješenjem, izvršenje tog rješenja, odnosno izvršenje određenih radnji izvršiti će nadležni odsjek preko trećih osoba o trošku te pravne ili fizičke osobe.

U slučaju izvršavanja radnji iz prethodnog stavka Grad namiruje troškove izvršenja trećoj osobi.

Nadležni Odsjek dužan je sukladno zakonu poduzeti radnje za naplatu tih troškova.

Članak 35.

U slučaju kada se utvrdi da je počinjen prekršaj propisan ovom Odlukom nadležni Upravni odjel izdaje obavezni prekršajni nalog u skladu sa Prekršajnim zakonom.

Uz novčanu kaznu, u obaveznom prekršajnom nalogu, počinitelju prekršaja izreći će se naknada štete ukoliko je takva nastala.

Troškovi utvrđivanja prekršaja te izdavanje obaveznog prekršajnog naloga iznose 13,27 eura.

VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 36.

Novčanom kaznom od 132,72 eura do 1327,23 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom, odnosno pravna osoba kojoj je povjereno održavanje nerazvrstanih cesta, ako:

1. poslove građenja i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta obavlja protivno članku 8. ove Odluke,
2. poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja suprotno članku 10. st. 1. i 2. ove Odluke,
3. poslove redovitog i izvanrednog održavanja ne obavlja na način utvrđen člankom 12. ove Odluke,
4. ne postupi po odredbi članka 18. ove Odluke,
5. ne poduzme mjere iz članka 24. st. 3. i 4. ove Odluke,

Članak 37.

Novčanom kaznom od 132,72 eura do 1327,23 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. postupa suprotno odredbi članka 15. ove Odluke,
2. postupa suprotno odredbi članka 16. st. 1. ove Odluke,
3. ne pribavi uvjete i suglasnost iz članka 17. st. 1. i 2. ove Odluke,
4. ne pribavi rješenje iz članka 19. st. 4. ove Odluke,
5. izgradi priključak ili prilaz na nerazvrstanu cestu suprotno odredbama članka 20. ove Odluke,
6. ne prilagodi priključak ili prilaz sukladno rješenju iz članka 21. ove Odluke,
7. izvodi radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti suprotno odredbi članku 24. st. 1. ove Odluke,
8. ne postupi prema odredbi članka 25. st. 1. i 2. ove Odluke,
9. postavi reklamu suprotno odredbi članku 26. st. 1. i 2. ove Odluke,
10. postupi suprotno odredbama iz članka 29. st. 1. i 2. ove Odluke,
11. obavlja izvanredni prijevoz suprotno odredbi iz članka 30. st. 2. ove Odluke.

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, kaznit će se i fizička osoba novčanom kaznom od 13,27 eura do 265,45 eura.

Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, novčanom kaznom od 39,81 eura do 663,61 eura.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 38.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 26/12, 63/14, 10/16) i Ažurirani dodaci I-IV Odluke o nerazvrstanim cestama Popis nerazvrstanih cesta ("Službeni vjesnik Varaždinske županije br. 54/16, 48/17, 18/21 i 3/22).

Članak 39.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
Hrvoje Kovač

Obrazloženje

Gradsko vijeće Grada Lepoglave donijelo je Odluku o nerazvrstanim cestama ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 26/12) na 30. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2012. godine, na 15. sjednici održanoj dana 23. prosinca 2014. godine, Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 63/14), a na 22. sjednici održanoj dana 17. ožujka 2016. godine Odluku o izmjenama Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 10/16).

Ažurirane dodatke od I.- IV. Odluke o nerazvrstanim cestama Popis nerazvrstanih cesta donio je Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša Grada Lepoglave sukladno članku 6. navedene Odluke koji su objavljeni u Službenom vjesniku Varaždinske županije br. 54/16, 48/17, 18/21 i 3/22.

Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine u postupku provođenja zakonitosti Odluke o nerazvrstanim cestama i njezinih Ažuriranih dodataka ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 54/16, 48/17, 18/21 i 3/22) dostavilo je Gradu Lepoglavi Uputu Klasa 040-02/22-03/53, Urbroj: 531-07-1-1/2-23-10 u kojoj u bitnome navodi kako je predmetna Odluka donesena pozivom na odredbu članka 109. st.1. i 2. Zakona o cestama, a iz navedenog članka ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta stoga Ministarstvo smatra da je Odluka u tom dijelu nezakonita, zatim je navedeno da je Odluka donesena na temelju odredbe članka 22. Statuta Grada Lepoglave koja statutarna odredba nije osnova za donošenje predmetne Odluke te da su ažurirani dodaci od I. do IV. doneseni od strane nenadležnog tijela - Odsjeka za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša budući da je ono unutarnja ustrojstvena jedinica Grada Lepoglave.

Ministarstvo u navedenoj uputi navodi kako je članak 107. stavak 3. Zakona o cestama ("Narodne novine" br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22, 04/23) osnova za donošenje predmetne Odluke budući da propisuje da jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Grad Lepoglava je uvijek postupao sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) koji se odnosi na provedbu nadzora zakonitosti općih akata te je iste uvijek dostavljalo nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt na nadzor te do sada nisu od strane tijela državne uprave utvrđene nepravilnosti.

Novčani iznosi sadržani u Prekršajnim odredbama Odluke nisu se mijenjali samo su kunski iznosi navedeni u Odluci o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 26/12, 63/14, 10/16) izmijenjeni u eure sukladno fiksnom tečaju konverzije.

S obzirom da je obveza postupiti prema navedenoj Uputi Ministarstva, predlaže se Gradskom vijeću Grada Lepoglave donošenje predmetne Odluke u skladu s odredbom članka 107. st. 3. Zakona o cestama te je Popis nerazvrstanih cesta sastavni dio ove Odluke.



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/22-03/53
URBROJ: 531-07-1-1/2-23-10
Zagreb, 17.01.2023.

GRAD LEPOGLAVA
GRADSKO VIJEĆE
Antuna Mihanovića 12,
42 250 Lepoglava

GRAD LEPOGLAVA
n/r gradonačelnika
Antuna Mihanovića 12,
42 250 Lepoglava

GRAD LEPOGLAVA
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL
n/r pročelnika
Antuna Mihanovića 12,
42 250 Lepoglava

PREDMET: Grad Lepoglava – Gradsko vijeće, nadzor općih akata
Odluka o nerazvrstanim cestama

- uputa, daje se

Ovo Ministarstvo provodi nadzor zakonitosti općih akata po službenoj dužnosti, prema sadržaju zahtjeva u predmetu ovog Ministarstva KLASA: 040-02/22-03/53, kako slijedi.

- Odluka o nerazvrstanim cestama KLASA: 340-03/12-01/1 URBROJ: 2186/016-03-12-1 od 5. srpnja 2012., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12.),
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama KLASA: 340-03/12-01/1 URBROJ: 2186/016-03-14-5 od 23. prosinca 2014., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 63/14.),
- Odluka o izmjenama Odluke o nerazvrstanim cestama KLASA: 340-03/16-01/1 URBROJ: 2186/016-03-16-7 od 17. ožujka 2016., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 10/16.),

- Ažurirani Dodatak I. Odluke o nerazvrstanim cestama Popis nerazvrstanih cesta KLASA: 340-03/16-01/1 URBROJ: 2186/016-05/1-16-9 od 23. studenoga 2016., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 54/16.),
- Ažurirani Dodatak II. Odluke o nerazvrstanim cestama Popis nerazvrstanih cesta KLASA: 340-03/16-01/1 URBROJ: 2186/016-05/1-17-10 od 1. rujna 2017., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 48/17.),
- Ažurirani Dodatak III. Odluke o nerazvrstanim cestama - Popis nerazvrstanih cesta KLASA: 340-03/16-01/1 URBROJ: 2186/016-05/1-21-11 od 4. ožujka 2021., („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 18/21.),
- Ažurirani Dodatak IV. Odluke o nerazvrstanim cestama - Popis nerazvrstanih cesta KLASA: 340-03/16-01/1 URBROJ: 2186-9-05/1-22-12 od 17. siječnja 2022. („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 3/22.),

Nadzor zakonitosti općeg akta „Odluke o nerazvrstanim cestama“, u nadležnosti je postupanja ovog Ministarstvu na temelju članka 79. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19., 144/20., dalje: ZOLPRS), kao tijela državne uprave u čijem djelokrugu je na temelju članka 118. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 68/18., 110/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20, dalje: ZKG) i članka 110. stavka 2. Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19. i 144/21, dalje: ZOC), nadzor nad provedbom tih zakona.

Gradsko vijeće Grada Lepoglave je na 30. sjednici održanoj 5. srpnja 2012. donijelo Odluku o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ 26/12), a na 15. sjednici održanoj 23. prosinca 2014. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 63/14), te na 22. sjednici održanoj 17. ožujka 2016. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ 10/16), dalje u tekstu: Odluka o nerazvrstanim cestama. Ažurirane dodatke od I.-IV. donio je Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša Grada Lepoglava.

U postupku provođenja nadzora zakonitosti općeg akta „Odluke o nerazvrstanim cestama“ („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12., 63/14., 10/16., 54/16., 48/17., 18/21. i 3/22.) čiji su ažurirani dodaci od I.-IV. sastavni dio predmetne Odluke o nerazvrstanim cestama, ovo nadležstvo nalazi slijedeće.

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 109. stavka 1. i 2. ZOC, a iz navedenog članka ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta,

- Predmetna Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 18/09, 31/09 - ispravak, 43/09, 31/10 - ispravak i 6/11), koja statutarna odredba nije osnova za donošenje predmetnog općeg akta,

- Predmetna Odluka u članku 6. sadrži ovlaštenje: „Za ažuriranje Dodatka I. ove Odluke nadležno je upravno tijelo nadležno za komunalno poslove (u daljnjem tekstu: upravno tijelo Grada).“ Za takvo ovlaštenje Gradsko vijeće Grada Lepoglave nema zakonsku osnovu.

- Ažurirani dodaci od I.-IV. doneseni su temeljem odredbe članka 6. stavka 3. Odluke o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 26/12, 63/14, 10/16 i 54/16), od strane Odsjeka za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, odnosno upravnog tijela Grada Lepoglava koje nije nadležno za donošenje predmetnog općeg akta

- Predmetna Odluka nije usklađena sa Zakonom o cestama kako je to propisano odredbom članka 107. stavak 3. ZOC.

Uvidom u Odluku o nerazvrstanim cestama utvrđeno je da je donesena pozivom na odredbe članka 109. stavka 1. i 2. Zakona o cestama i članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 18/09, 31/09 - ispravak, 43/09, 31/10 - ispravak i 6/11, dalje: Statut), na 30. sjednici Gradskog vijeća Grada Lepoglave održanoj 5. srpnja 2012. godine.

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama donesena je temeljem odredbe članka 109. stavak 1. i 2. ZOC, članka 35. ZOLPRS, članka 22. Statuta Grada Lepoglave i članka 17. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 20/13, 43/13 i 51/13, dalje: Poslovnik), na 15. sjednici Gradskog vijeća Grada Lepoglave održanoj 23. prosinca 2014. godine.

Odluka o izmjenama Odluke o nerazvrstanim cestama donesena je temeljem odredbe članka 109. stavak 1. i 2. ZOC, članka 35. ZOLPRS, članka 22. Statuta Grada Lepoglave i članka 17. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave, a po provedenom postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, na 22. sjednici Gradskog vijeća Grada Lepoglave održanoj 17. ožujka 2016. godine.

Ažurirani Dodatak I., II., III. i IV. doneseni su temeljem odredbe članka 6. stavka 3. Odluke o nerazvrstanim cestama, a donositelj je Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša Jedinog upravnog odjela Grada Lepoglave.

Ažurirani Dodatak IV. Odluke o nerazvrstanim cestama - Popis nerazvrstanih cesta glasi:
„Ažurirani podaci popisa nerazvrstanih cesta na području Grada Lepoglave sadržani su u Tablici koja čini sastavni dio Dodatka IV. Odluke o nerazvrstanim cestama (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 26/12, 63/14, 10/16, 54/16, 48/17 i 18/21) - Popis nerazvrstanih cesta.“

Sadržaj ostalih ažuriranih dodataka je isti, osim u dijelu koji se odnosi na broj dodatka.

U uvodu Odluke kao temelj donošenja naveden je članak 109. stavak 1. i 2. Zakona o cestama. Članak 109. ZOC-a (Zaštita nerazvrstanih cesta), propisuje da (1) jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrolu i nadzor nad izvođenjem tih radova te propisuje prekršajne odredbe. (2) Jedinica lokalne samouprave uređuje zaštitu nerazvrstanih cesta uz odgovarajuću primjenu odredbi članka 45. stavka 1., 2., 4. i 5., članka 49., 51., 54., 57., 58., 60., 61. i 62. ovoga Zakona te propisuje prekršajne odredbe. (3) Na nerazvrstane ceste odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 46., 47. i 48. ovoga Zakona. (4) Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje jedinica lokalne samouprave, odnosno pravna osoba koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom kada se izvanredni prijevoz iz članka 46. ovoga Zakona obavlja na nerazvrstanoj cesti. (5) Ako se izvanredni prijevoz iz članka 46. ovoga

Zakona treba obaviti na javnoj cesti i na nerazvrstanoj cesti, dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom. (6) Sredstva iz stavka 4. ovoga članka uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom. (7) Sredstva iz stavka 5. ovoga članka uplaćuju se na račun pravne osobe koja upravlja javnom cestom za izvanredni prijevoz koji se treba obaviti na javnoj cesti i na račun jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom za izvanredni prijevoz koji se treba obaviti na nerazvrstanoj cesti.

Iz navedenog članka ZOC-a, na temelju kojeg je Odluka donesena, ne proizlazi ovlaštenje jedinice lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta, te Ministarstvo u tom dijelu Odluku ocjenjuje nezakonitom. (Vidi: *Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-103/20-5 od 25. listopada 2021. „Narodne novine“ broj 132/2021.*)

U uvodu Odluke kao temelj donošenja navedeni su članci 35. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, članak 22. Statuta i članak 17. Poslovnika iz kojih odredbi ne proizlazi ovlaštenje jedinici lokalne samouprave na određivanje nerazvrstanih cesta bez pozivanja na mjerodavnu odredbu. Ocjenjujući zakonitost Odluke ovo Ministarstvo nalazi da zakonska i statutarna odredba na temelju kojih je Odluka donesena, ne proizlazi ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za donošenje odluke o nerazvrstanim cestama, zbog čega Odluku ocjenjuje nezakonitom.

Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša je kao unutarnja ustrojstvena jedinica u okviru Jedinistvenog upravnog odjela Grada Lepoglava u razdoblju od 23. studenoga 2016. do 17. siječnja 2022. godine donio četiri ažuriranja Popisa nerazvrstanih cesta temeljem odredbe članka 6. stavka 3. Odluke o nerazvrstanim cestama koja odredba glasi: „Za ažuriranje Dodatka I. ove Odluke nadležno je upravno tijelo nadležno za komunalno poslove (u daljnjem tekstu: upravno tijelo Grada).“

Iz naprijed navedenoga proizlazi da je opći akt predstavničkog tijela – Gradskog vijeća Grada Lepoglave, u dijelu koji čini popis nerazvrstanih cesta, mijenjan i dopunjavan od strane upravnog tijela Grada koje nije donositelj općeg akta, Odluke o nerazvrstanim cestama.

Člankom 35. točkom 2. ZOLPRS propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dalje, članak 73. stavak 1. ZOLPRS-a propisuje da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte u skladu sa svojim statutom.

Slijedom iznesenog ovo Ministarstvo smatra da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave nije ovlašteno svojim općim aktom ovlastiti izvršno tijelo, u konkretnom slučaju upravno tijelo nadležno za komunalne poslove - Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, na uređenje pitanja iz svog samoupravnog djelokruga vezano za nerazvrstane ceste jer za to nema uporište u zakonu.

Sukladno navedenom proizlazi da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave bez zakonskog uporišta prenijelo svoju ovlast za vođenje evidencije nerazvrstanih cesta na izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, propisujući člankom 6. Odluke o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12., 63/14., 10/16., 54/16., 48/17., 18/21. i 3/22.) da su Popis nerazvrstanih cesta i grafički prikazi sadržani u Dodatku I. ove Odluke i da su njezin sastavni dio, te da je za ažuriranje Dodatka I. ove Odluke nadležno upravno tijelo nadležno za komunalne poslove (u daljnjem tekstu: upravno tijelo Grada).

Stoga su prema ocjeni ovoga Ministarstva akti Odsjeka za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša: Ažurirani Dodatak I. od 23. studenoga 2016., Ažurirani Dodatak II. od 1. rujna 2017., Ažurirani dodatak III od 4. ožujka 2021. kao i Ažurirani Dodatak IV. od 17. siječnja 2022. doneseni od nenadležnog tijela, jer je donositelj općeg akta Odluke o nerazvrstanim cestama Gradsko vijeće Grada Lepoglava, a ne Odsjek za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, koje upravno tijelo je nadležno za komunalne poslove u okviru Jedinственог upravnog odjela Grada Lepoglava.

Pozivom na mjerodavno materijalno pravo, jedinica lokalne samouprave ima osnovu za donošenje predmetnog općeg akta.

Osnovanost donošenja Odluke ima uporište u odredbi članka 107. stavak 3. Zakona o cestama koja propisuje da jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Navedena odredba valjana je osnova za donošenje predmetne Odluke. (Vidi: *Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usovz-125/20-5 od 29. studenoga 2021. „Narodne novine“ broj 143/2021.*)

Sukladno naprijed navedenom ovo Ministarstvo, za ocjenu zakonitosti predmetne Odluke u materijalnom smislu drži mjerodavnom odredbu članka 107. stavak 3. ZOC.

Slijedom navedenoga „Odluka o nerazvrstanim cestama“ („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12., 63/14., 10/16., 54/16., 48/17., 18/21. i 3/22.), nije suglasna sa Zakonom o cestama kako je to propisano odredbom članka 107. stavak 3. Zakona o cestama. Stoga je potrebno izvršiti usklađenje predmetne Odluke sukladno članku 107. stavak 3. Zakona o cestama.

Na temelju odredbe članka 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovo Ministarstvo poziva da, sukladno ovlastima i dužnostima u smislu odredbi članka 107. stavak 3. Zakona o cestama, te odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u roku od 15 dana od primitka ove upute uskladite navedeni opći akt s odredbom članka 107. stavak 3. Zakona o cestama, odnosno dostavite dokaz o pokretanju postupka usklađenja predmetnog općeg akta sa navedenim Zakonom ili da se dostavi dokaz da je pokrenut postupak stavljanja van snage predmetne Odluke.

Ovo Ministarstvo traži da ukoliko sami ne pokrenete postupak stavljanja van snage Odluke o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12., 63/14., 10/16., 54/16., 48/17., 18/21. i 3/22.), da ovom Ministarstvu dostavite svu dokumentaciju potrebnu za ocjenu zakonitosti predmetne Odluke (radni materijal sa sjednica Općinskog vijeća, zapisnike, original Odluke i slično).

U protivnom će ovo Ministarstvo, vezano za Odluku o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/12., 63/14., 10/16., 54/16., 48/17., 18/21. i 3/22.), postupiti sukladno svojim ovlastima prema odredbama članka 80. stavak 2. odnosno donijeti odluku o obustavi, i članku 80.b. te potom sukladno odredbi članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

NAČELNICA SEKTORA





REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD LEPOGLAVA

Antuna Mihanovića 12
42250 Lepoglava
tel. 042 770 411, fax 042 770 419
email : lepoglava@lepoglava.hr

Gradsko vijeće
Klasa: 340-10/23-01/1
Urbroj:2186-9-02-23-3
Lepoglava, 03. 04. 2023. godine

Temeljem odredbe članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 64/20, 18/21) i članka 17. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj18/21), Gradsko vijeće Grada Lepoglave na 14. sjednici održanoj 03. 04. 2023. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Gradsko vijeće Grada Lepoglave donosi Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Lepoglave.

II.

Odluka iz točke I. ovog Zaključka, prilaže se zaključku i čini njegov sastavni dio.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Hrvoje Kovač

